

# 中心市街地活性化特別委員会行政視察報告書

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 期 日  | 令和 6 年 11 月 7 日（木）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 視察先  | 新潟県長岡市                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 出席者  | 瀧口慎太郎（委員長）、高田昌慶（副委員長）、岩崎一弥、高村真和、奈良直史、白川美作江、川口仁、渡辺貞雄                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 随行者  | 樺山主査                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 調査項目 | 長岡市中心市街地活性化基本計画、アオーレ長岡                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 調査内容 | <p>基本計画のエリアは長岡駅を中心とした約 96 ヘクタールであり、全国的にも狭い面積の中で、都市機能を集約したコンパクトなまちづくりが進められている。計画の第一期（平成 20 年 11 月～25 年度）では、市民交流エリアと市役所機能が一体となった全国初の複合施設であるアオーレ長岡を整備し、第二期（平成 26～30 年度）では、施設を活用した市民協働による居場所づくりに取り組み、第三期（平成 31 年度～令和 7 年度）では、「みんなが創るまちなかの価値」を目標として多世代交流や産学官をつなぐ事業を展開している。成果としては、計画策定当初の市民活動の団体数は約 80 であったが、この 10 年で約 450 に増加し、中にはこども食堂を運営するなど、行政課題の解決につながる活動の団体も増え、市民と行政が連携したまちづくりが進められている。</p> <p>アオーレ長岡は隈研吾氏の設計の下、駅前でありながら低層型の建設による景観を重視した構造であることや、にぎわいと回遊性を創出するため市役所機能をあえて分散配置しているなどの特徴がある。議場は市民と同じ目線で議論するために 1 階に配置され、年に数回、表彰式や地元演奏者によるコンサートなどにも利用されている。また、地元のプロバスケットボールチームが本拠地とするアリーナを一般開放するとともに、様々なイベントに対応できる屋根付き広場では飲食・販売を可能とするなど、市民が使いやすく自由度の高い運営が行われており、自然発生的に多世代間の交流や市民が主催するイベントの場として利用され、市民協働の活性化につながっている。成果としては、中心市街地の店舗数や歩行者通行量は増加傾向にあり、平成 24 年のオープン以来、延べ 1,300 万人が利用するなど、高い集客力のある施設となっている。</p> |
| 主な質疑 | <p><b>問 市役所機能の分散配置について、市民の反応は。</b><br/> 答 市民向けの窓口と業者向けの土木系窓口など、分野ごとにまとめて配置しているため、不便という声はない。</p> <p><b>問 イベントの費用は、どのように工面しているのか。</b><br/> 答 開催されるイベントの 80%以上が市民や民間企業の主催であるため、負担はほとんどない。行政としては施設運営業務を委託している NPO 法人を通じてイベントの相談業務による支援をしている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

# 中心市街地活性化特別委員会行政視察報告書

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 期 日  | 令和6年11月8日（金）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 視察先  | 新潟県新潟市                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 出席者  | 瀧口慎太郎（委員長）、高田昌慶（副委員長）、岩崎一弥、高橋知己、奈良直史、白川美作江、川口仁、渡辺貞雄                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 随行者  | 樫山主査                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 調査項目 | にいがた2km事業、新潟駅周辺整備事業                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 調査内容 | <p>全国的にも重要な課題である生産年齢人口の減少を抑制するため、若年層に対して魅力的なまちづくりを目指し、新潟駅からメイン通りにかけての約2kmのエリアで行われている様々な施策に「にいがた2km」という親しみやすいネーミングを付け、ロゴを作成して取り組んでいる。令和3年には「選ばれる都市 新潟市」として駅前の強みや市の特徴を生かした取組が公表され、「にいがた2km」をメインとする今後のまちづくりビジョンを市民と共有・連携した事業展開を図っている。最も注力している取組が企業誘致であり、ビル建設の容積率緩和による企業進出支援や企業ニーズに沿ったオフィスフロアの整備支援等により、魅力的で良質な雇用の場の創出を図っている。その他、回遊性向上のため、スマートフォンで完結できるシェアサイクルのエリア内への設置、片側4車線道路の一部の歩道空間としての整備、イベントのサテライト会場やオープンカフェのテラス席として使用する社会実験を通じて、多様な人との交流を促すなど、人や企業を惹きつけるウォークアブルなまちづくりに取り組んでいる。令和5年度の成果としては、このエリアに22社が進出し、直近3年間で約2000人の雇用が生まれている。</p> <p>また、約60年ぶりの新潟駅リニューアル工事を契機に、社会資本整備総合交付金等の補助金を活用しながら、バスターミナル等を含む駅前広場や路線の高架化に伴う幹線道路の整備を実施し、悪天候時のバス待ち環境の改善や鉄道を挟んだ南北市街地の一体化による大幅な移動時間の短縮が図られている。成果としては、商業施設やマンション等の建築件数は増加傾向にあり、整備前と比べ、駅周辺人口が約10%増加するなど駅前の価値の向上につながっている。</p> |
| 主な質疑 | <p><b>問 限定的なエリアの事業だが、郊外からの批判はないのか。</b><br/> 答 厳しい意見もあるが、駅周辺エリアにしかない経済活力を生かして市全域に波及させる旨を説明している。</p> <p><b>問 どのように容積率を上げているのか。</b><br/> 答 都市再生緊急整備地域を指定し、低層階を商業施設にするなどの条件を付して緩和している。</p> <p><b>問 高層ビルが建つことによって街中の景観をどのように保つのか。</b><br/> 答 拘束力はないが、景観ガイドラインを定めている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |